

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год»

а) потребность разработки настоящего проекта закона обусловлена необходимостью:

1. увеличения доходов республиканского бюджета на 31 083 751 рубль.

В связи с расчетом Приднестровским республиканским банком размера части прибыли, полученной по итогам работы за 2009 год, подлежащей перечислению в доход республиканского бюджета, настоящим законопроектом предлагается уточнить плановые суммы доходов республиканского бюджета и консолидированного бюджета на 2010 год и внести в статью 65 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» изменение, предусматривающее обязанность перечисления центральным банком Приднестровской Молдавской Республики части прибыли по итогам работы за 2009 год, подлежащей уплате в республиканский бюджет, до утверждения годовой финансовой отчетности за 2009 год.

2. увеличения расходной части республиканского и местных бюджетов на сумму 16 817 634 рубля, которые направляются на выделение субсидий местным бюджетам для выполнения работ:

2.1. по ремонту объектов социально-культурного назначения Григориопольского, Слободзейского и Каменского районов в сумме 9 286 880 рублей.

Необходимость выполнения указанных работ объясняется тем, что объекты социально-культурного назначения сданы в эксплуатацию еще 20-30 лет назад. За весь период эксплуатации объектов социально-культурного назначения (детские сады, спортивные школы, дома культуры и др.) капитальный ремонт кровли не проводился, ограничивались лишь мелким ремонтом из-за отсутствия средств в местном бюджете, что в конечном итоге привело к полной ее изношенности. Изношенность внутренних систем инженерного обеспечения детских садов не только сокращает количество групп, но и усложняет работу учреждения в течение целого года и, в особенности, в зимний период времени, сокращает численность персонала, порождая безработицу. В перечисленных объектах отсырели и покрылись плесенью стены и потолки, во время дождя вода попадает в электрооборудование, создавая угрозу жизни и здоровью детей и сотрудников, повышая уровень заболеваемости детей. Если в 2005 – 2006 годах по первой группе здоровья числилось 64,2% детей в детском саду, то в 2009 году только 43,3%. С 29,8% до 52,4 % за этот же период времени выросло количество детей с наличием риска возникновения патологии.

За счет указанных средств предполагается провести ремонтные работы в детских садах города Григориополь и села Красная Горка Григориопольского района, детских садах города Слободзея и села Незавертайловка Слободзейского района, а также домов культуры и школ сел Карагаш, Глиное, Парканы, Красное, Чобручи, Коротное Слободзейского района.

Освоение указанных средств позволит в значительной степени улучшить охват и условия воспитания и обучения подрастающего поколения в дошкольных общеобразовательных учреждениях;

2.2. по строительству, ремонту и реконструкции систем водоснабжения населенных пунктов Григориопольского и Слободзейского районов в сумме 7 530 754 рубля.

Централизованное водоснабжение в населенных пунктах республики предназначено для обеспечения населения качественной питьевой водой, однако, в настоящее время система централизованного водоснабжения и водоотведения не обеспечивает потребителей качественной питьевой водой.

Так, система централизованного водоснабжения и водоотведения города Григориополь эксплуатируется с 1961 года. На протяжении 48 лет она претерпела развитие в части оборудования насосных станций подачи воды, увеличения объема внутриквартальных

водопроводно-канализационных сетей с охватом большего количества потребителей, реконструкции очистных сооружений. Динамика дальнейшего развития системы централизованного водоснабжения и водоотведения в городе Григориополь приостановилось в период 1986-1987 годов. Последующие годы система только эксплуатировалась.

По состоянию на сегодняшний день техническое состояние системы водообеспечения г. Григориополь характеризуется следующими показателями:

На насосной станции второго подъема № 1 (в пойме реки Днестр), оснащенной резервуарами для воды емкостью 400 м³ в рабочем режиме 2 из трех насосных агрегатов, нуждается в оснащении хлораторная установка, установки приборов учета подачи питьевой воды и систем автоматического управления насосных агрегатов, восстановление 2-х артезианских скважин.

На насосной станции второго подъема, № 2 оснащенной резервуарами для воды емкостью 4000 м³, расположенной на окраине г. Григориополь в районе Григориопольского комбината хлебопродуктов, вода потребителям (используя рельеф), подается самотеком.

Подъем воды в резервуарах обеспечивается одним насосным агрегатом ЭЦВ 10-63/ 150. Пробуренная дополнительно артезианская скважина нуждается в комплектации насосным агрегатом и материалами для подключения к сетям электроснабжения и к резервуарам.

В сельской местности Григориопольского района положение еще сложнее, что объясняется ограниченным количеством шахтных колодцев по причине глубины залегания водоносных ручей. К примеру, в с. Виноградное и Красногорка шахтных колодцев нет, в с. Малаешты с населением около 5 тыс. человек их 10, в с. Черница – 1, в с. Шипка, ея-Токмазея и Спея шахтные колодцы с технической водой.

В этих населенных пунктах с населением 19147 человек протяженность сетей составляет 185,5 км, в них подается вода из 32 артезианских скважин, оборудованных 21 башен Рожновского, строительство и монтаж которых велись в 1965-1975 годах, износ которых по состоянию на сегодняшний день составляет от 80 % до 100 %.

Эти обстоятельства вынуждают обеспечить потребителей в сельских населенных пунктах района питьевой водой по графику в отдельные дни недели, в г. Григориополь круглогодично ощущается нехватка воды из-за работы системы в аварийном состоянии, что в конечном итоге приводит к многочисленным жалобам и заявлениям граждан в различные инстанции, ущемлению их прав.

Исходя из вышеизложенного система водоснабжения г. Григориополь характеризуется:

- высоким уровнем фактических потерь питьевой воды, обусловленным:

- а) высокой степенью изношенности водопроводных сетей; (в 2009 году и за 5 месяцев в 2010 году 160 порывов);

- б) отсутствием приборов учета подачи питьевой воды у артезианских скважин и насосных станций второго подъема;

- в) отсутствием необходимых средств для оперативного устранения аварий и неполадок.

- отсутствием систем автоматического управления насосными агрегатами;

- отсутствием единой системы хлорирования подающейся питьевой воды;

- сложной системой подъема и подачи питьевой воды потребителям, включающая как организационные водозаборы, так и отдельно расположенные на территории города артезианские скважины, подающие воду непосредственно в сетях;

- высоким уровнем потребления электрической энергии, что можно исключить развитием насосной станцией второго подъема № 2 (устройством дополнительных артезианских скважин).

Аналогичная ситуация сложилась и в городе Слободзея и Слободзейском районе.

На балансе 14 муниципальных унитарных предприятий ПУЖКХ, обеспечивающих население Слободзейского района водой, находится 122 артезианских скважины, 77 водонапорных башен, 6 резервуаров, 53,3 км водопроводных, 153,3 км канализационных и 37,7 км тепловых сетей.

Средний по району износ инженерных коммуникаций водоснабжения и водоотведения – 75 %, часть коммуникаций отслужили нормативный срок эксплуатации и требуют полной замены. Более 25% сетей водоснабжения и водоотведения района находятся в аварийном

состоянии и требуют замены в первоочередном порядке, из-за чего происходит ухудшение качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг и качества воды. В трех населенных пунктах района водопроводные сети вообще отсутствуют.

На сегодняшний день жилищно-коммунальное хозяйство района пребывает в кризисном состоянии, которое обусловлено высокой степенью износа основных фондов, неудовлетворительным финансовым положением организаций, оказывающих весь спектр услуг, направленных на улучшение жизненного уровня населения, нормального функционирования бюджетных организаций и предприятий всех форм собственности, несовершенством системы управления отраслью.

Учитывая вышеизложенное, возникает острая необходимость в финансировании строительства, реконструкции и ремонта систем водоснабжения, что позволит исключить социальную напряженность среди населения и удовлетворить его качественной питьевой водой.

За счет указанных средств предполагается провести реконструкцию систем водоснабжения в селах Ново-Котовск, Фрунзе, строительство водопровода в селе Сукля, капитальный ремонт системы водоснабжения в селе Первомайск Слободзейском районе, а также проведение работ по реконструкции систем водоснабжения города Григориополь и сел Виноградное, Красногорка, Малаешты, Спая, Тея, Черница, Шипка Григориопольского района.

Освоение средств, предназначенных на проведение работ по строительству, ремонту и реконструкции систем водоснабжения сел и поселков позволит в значительной степени повысить качество питьевой воды для населения, удовлетворить в более полном объеме их потребность в питьевой воде.

3. уменьшения дефицита республиканского и консолидированного бюджетов на сумму 14 266 117 рублей в целях повышения процента обеспеченности дефицита бюджетов для выполнения бюджетных обязательств, не обеспеченных доходами, а именно программы капитальных вложений и прочих статей расходов, не относящихся к социально-защищенным статьям, перечень которых утвержден статьей 56 закона о бюджете на текущий год;

4. внесения дополнения в первую часть пункта 4 статьи 59, которым предлагается в целях обеспечения реализации права налогоплательщиков в части проведения зачета и (или) возврата суммы излишне уплаченных (взысканных) платежей в территориальные дорожные фонды закрепить норму, предусматривающую возможность зачета и (или) возврата излишне уплаченных (взысканных) платежей в территориальные дорожные фонды в порядке, установленном действующим законодательством, из средств, поступающих в Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно Законам Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2010 года № 33-ЗИД-IV «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дорожных фондах в Приднестровской Молдавской Республике» и № 34-ЗИД-IV «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» в связи с принятием Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дорожных фондах в Приднестровской Молдавской Республике» упразднено действие территориальных дорожных фондов. Платежи и сборы, поступающие за счет источников образования Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики, в полном объеме подлежат зачислению в Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики (республиканский бюджет).

Вместе с тем, у ряда налогоплательщиков имеются излишне уплаченные (взысканные) платежи в территориальные дорожные фонды.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» по заявлению плательщика или по решению должностного лица налогового органа может быть произведен зачет суммы излишне исчисленных или внесенных (взысканных) платежей в счет предстоящих платежей,

а также возврат излишне уплаченных платежей при условии погашения задолженности по другим видам платежей в соответствии с действующим законодательством.

5. в соответствии с требованиями статьи 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики установления единого подхода исполнения республиканского бюджета и соответственно принятых бюджетных обязательств, а также во исполнение Поручения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 8 июня 2010 года;

Принимая во внимание все вышеизложенные факторы, с принятием данного законопроекта параметры бюджета на 2010 год изменятся следующим образом:

№ пп	Наименование	Утверждено Законом о РБ на 2010 год или решением сессии	Изменения предлагаемые законопроектом	Предлагаемая редакция
1.	РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БЮДЖЕТ			
	Доходы	1 389 960 992	31 083 751	1 421 044 743
	Расходы	2 749 010 378	16 817 634	2 765 828 012
	Дефицит РБ	1 334 507 501	14 266 117	1 320 241 384
2.	МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ			
	Доходы	620 915 623	-	620 915 623
	Трансферты из РБ	103 257 028	-	103 257 028
	Трансферты за счет Резервного фонда (статья 68)	11 600 000	-	11 600 000
	Целевые субсидии	37 042 000	16 817 634	53 859 634
	Субсидии на развитие дорожного хозяйства	86 630 204	-	86 630 204
	Предельные расходы	948 472 174	16 817 634	965 289 808
	Дефицит МБ	62 405 034	-	62 405 034
3.	КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ			
	Доходы	2 010 876 615	31 083 751	2 017 979 642
	Расходы	3 697 482 552	33 635 268	3 692 564 904
	Дефицит КБ	1 396 912 535	14 266 117	1 396 491 860

б) в данной сфере правового регулирования действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2009 года № 921-3-IV «О республиканском бюджете на 2010 год» с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2010 года № 34-ЗИД-IV; от 26 марта 2010 года № 43-ЗИД-IV; от 19 апреля 2010 года № 56-ЗИД-IV, от 4 мая 2010 года № 75-ЗД-IV, от 11 мая 2010 года № 79-ЗИ-IV, от 14 мая 2010 года № 81-ЗИД-IV, от 17 мая 2010 года № 82-ЗИД-IV, от 10 июня 2010 года № 98-ЗИД-IV;

в) в связи с разработкой данного проекта Закона не требуется отмены каких-либо нормативных актов;

г) в связи с разработкой данного проекта Закона нет необходимости во внесении изменений в какие-либо нормативные акты;

е) Закон вступает в действие со дня, следующего за днем официального опубликования.

**Министр финансов
Приднестровской Молдавской Республики**

И. МОЛОКАНОВА