

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к отчету об исполнении бюджета Государственного пенсионного фонда
Приднестровской Молдавской Республики за 2009 год

Отчет «Об исполнении бюджета Государственного пенсионного фонда Приднестровской Молдавской Республики за 2009 год» разработан и представлен на рассмотрение в соответствии со статьей 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2).

В 2009 году Государственный пенсионный фонд осуществлял свою финансовую деятельность в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2008 года № 631-3-IV «О бюджете Государственного пенсионного фонда Приднестровской Молдавской Республики на 2009 год» (САЗ 09-1), с учетом изменений и дополнений, внесенных законами Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2009 года № 815-ЗИД-IV (САЗ 09-31); от 28 декабря 2009 года № 923-ЗИ-IV (САЗ 10-1).

Доходы бюджета Государственного пенсионного фонда

Доходная часть бюджета Государственного пенсионного фонда Приднестровской Молдавской Республики за 2009 год исполнена в сумме 1 356 549 682 руб., из них 236 232 555 руб. средства гуманитарной помощи Российской Федерации, и 24 000 руб. средства на возмещение затрат управления социальной защиты для обеспечения ведения отдельных ведомостей по выплате гуманитарной помощи Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые поступления в доходах бюджета пенсионного фонда составляют 1 120 293 127 рублей, в том числе:

- а) остаток денежных средств на 1 января 2009 года в сумме 1 114 314 руб., из них:
 - 1) денежные средства Государственного пенсионного фонда в сумме 1 113 633 руб.;
 - 2) денежные средства Республиканского бюджета в сумме 681 руб.
- б) налоговые поступления в сумме 698 864 922 руб. (или 62,4% от общих поступлений), из них:
 - 1) средства единого социального налога 544 006 662 руб.;
 - 2) средства фиксированного сельскохозяйственного налога 6 721 539 руб.;
 - 3) средства обязательных страховых взносов 65 088 011 руб.;
 - 4) отчисления средств от налога на доходы организаций 82 734 710 руб.;
 - 5) штрафные санкции 106 559 руб.;
 - 6) прочие налоговые поступления 207 441 руб.
- в) целевые средства Республиканского бюджета в сумме 132 993 800 руб. (11,9%) для выплат пенсий, пособий и компенсаций за погибших лиц, не граждан Приднестровской Молдавской Республики, финансируемых на возвратной основе;
- г) средства Государственного фонда содействия занятости в сумме 2 024 798 руб. (0,2%), из них, возврат долга по выплате пенсий за 2008 год в сумме 103 351 руб. и средства, направленные на выплату досрочно назначенных пенсий 2009 года, в сумме 1 921 447 руб.;
- д) средства регрессных исков от предприятий за выплату пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья или профзаболевания в сумме 1 938 263 руб. (0,2%);
- е) прочие неналоговые поступления в сумме 78 893 руб., в том числе доход от конвертации валютных средств налоговых сборов в сумме 172 руб.;
- ж) беспроцентный кредит за счет средств Республиканского бюджета в сумме 171 989 098 руб. (15,4%);
- з) беспроцентный кредит из средств Резервного фонда пенсионного обеспечения Приднестровской Молдавской Республики в сумме 36 049 177 руб. (3,2%);
- и) беспроцентный кредит из Стабилизационного фонда Республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики в сумме 45 239 862 руб. (4,0%);
- к) кредит на разрыв кассовых расходов от ЗАО «Приднестровский Сберегательный банк» в сумме 30 000 000 руб.(2,7%).

План поступлений налоговых сборов за 2009 год выполнен на 104,71 %. Дополнительно получено налоговых сборов на сумму 31 444 839 руб. К соответствующему периоду 2008 года, поступление налоговых платежей снизилось на 8,29%, на сумму 63 175 221 руб.

План поступлений единого социального налога за 2009 год перевыполнен на 15 521 645 руб. (102,94%). По сравнению с 2008 годом, поступление средств единого социального налога снизилось на сумму 34 642 783 руб. или на 5,99%

По поступлению средств обязательных страховых взносов план перевыполнен на сумму 1 150 011 руб. (101,8%), со снижением поступлений против 2008 года на сумму 1 281 895 руб. или на 1,93%.

По средствам отчислений от налога на доходы план поступлений перевыполнен на сумму 14 857 618 руб. (121,9%), со снижением поступлений против 2008 года 26,3% на сумму 29 555 309 руб.

Не выполнен план поступлений по отчислениям средств от фиксированного сельскохозяйственного налога на 1,7%, недополучено средств на сумму 115 395 руб., при росте поступлений против 2008 года на 60,3%, на сумму 2 527 110 руб.

Не выполнен план поступлений по штрафным санкциям на сумму 42 219 руб., со снижением поступлений против 2008 года, на сумму 275 015 руб., или на 72%,

Прочие поступления составили 207 441 руб., что выше, чем в 2008 году, на сумму 52 850 руб.

Поступление в 2009 году целевых средств Республиканского бюджета, на выплату пенсий на возвратной основе, по сравнению с 2008 годом возросло на сумму 30 955 508 руб. или на 30,4%.

Не выполнен план поступлений денежных средств от Государственного фонда содействия занятости на сумму 187 211 руб., в то же время, по сравнению с 2008 годом, поступление средств увеличилось на 547 560 руб. или на 37,1%.

Поступления средств по регрессным искам от предприятий, за выплату пенсий по трудовому увечью, возросли против предусмотренных бюджетом на 40% на сумму 553 910 руб., при росте поступлений против 2008 года на 50,5% на сумму 650 645 руб.

В доходах пенсионного фонда общая сумма полученных кредитов составила 283 278 137 руб. или 25,3% от всех поступивших в 2009 году денежных средств.

Расходы бюджета

Расходная часть бюджета Государственного пенсионного фонда за 2009 год исполнена в сумме 1 335 081 115 руб., из них:

а) расходы, производимые за счет средств Государственного пенсионного фонда, в сумме 964 237 658 руб.;

б) расходы, производимые на возвратной основе за счет средств Республиканского бюджета, в сумме 132 425 222 руб.;

в) расходы, производимые за счет средств Государственного фонда содействия занятости, в сумме 2 161 680 руб.;

г) расходы на выплату гуманитарной помощи Российской Федерации в сумме 236 232 555 руб.;

д) средства на возмещение затрат, произведенных по обеспечению ведения отдельных ведомостей для выплаты ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации в сумме 24 000 руб.

Расходы Государственного пенсионного фонда, производимые за счет средств налоговых и неналоговых поступлений

Расходы Государственного пенсионного фонда за 2009 год по выплате пенсий и пособий, с учетом расходов на доставку пенсий, а также на содержание органов управления Фондом, финансируемые за счет средств налоговых и неналоговых поступлений, исполнены на сумму 932 858 010 руб. или на 100,3% от плановых расходов, предусмотренных бюджетом в сумме 930 731 604 руб.

На выплату трудовых пенсий направлено денежных средств на сумму 916 933 495 руб. Расходы увеличились на сумму 2 189 667 руб., в связи с ростом количества получателей пенсий.

На выплату гарантированных пособий на погребение направлено средств на сумму 7 809 358 руб., с увеличением расходов на сумму 57 299 руб.

Расходы по доставке пенсий составили 5 930 636 руб., и увеличились против предусмотренных бюджетом на сумму 93 040 руб.

На содержание органов управления Фондом направлено денежных средств в сумме 2 184 521 руб.

Возвращено ЗАО «Приднестровский Сберегательный банк» денежных средств по полученному кредиту на разрыв кассовых операций в сумме 30 000 000 руб., с уплатой процентов за полученный кредит в сумме 1 379 648 руб.

**Расходы Государственного пенсионного фонда, финансируемые за счет средств
Республиканского бюджета**

Расходы пенсионного фонда, производимые за счет средств Республиканского бюджета на возвратной основе, составили 132 425 222 руб., или 12,1% от всех расходов.

(руб.)

№ п/п	Наименование видов выплат	Коды выплат	Остатки денежных средств Республиканск. бюджета в бюджете ГПФ на 01.01.2009 г.	Поступление в бюджет ГПФ средств Республиканск. бюджета за 2009 г.	Расходы средств Республикан. бюджета за 2009 г.	Остатки денежных средств Республиканск. бюджета в бюджете ГПФ на 01.01.2010 г.
1.	Выплаты пенсий, надбавок и повышений, из них:		-110102	132 959 237	132 389 890	459 245
	социальные пенсии	160310		14 890 174	14 890 174	
	пенсии по инвалид. на основ. для в/служащих	160320		6 818 639	6 725 570	93 069
	пенсии по СПК на основан. для в/служ.	160330		7 863 916	7 827 979	35 937
	надбавки к пенсиям	160340		49 063 576	48 803 658	259 918
	доп. пенсии, ДМО и повышение к пенсиям	160360	- 110 102	52 774 203	52 654 101	
	пособия на погребение	160410		688 112	644 111	44 001
	доставка пенсий	160510		870 617	844 297	26 320
2.	Выплаты за погибших, не граждан ПМР, в т.ч.:	160700	681	34 563	35 332	-88
	компенсации за погибших, не граждан ПМР	160710	681	32 199	32880	
	персон. Выплаты за погибших, на гр. ПМР	160720		869	869	
	почтовые расходы, услуги банка			1 495	1 583	-88
	Итого:		-109 421	132 993 800	132 425 222	459 157

По состоянию на 1 января 2010 года, остаток денежных средств Республиканского бюджета в бюджете пенсионного фонда составляет 459 157 рублей.

На 2009 год расходы на выплату пенсий за счет средств Республиканского бюджета предусматривались в сумме 133 637 862 руб. Фактически на эти цели в 2009 году направлено денежных средств на сумму 132 425 22 руб.

Снижение расходов на сумму 1 212 640 руб., против предусмотренных бюджетом средств, обусловлено изменением и снижением количества получателей пенсий отдельных категорий пенсионеров, в том числе:

- а) по выплате пенсий, повышений к пенсиям на сумму 1 136 290 рублей;
- б) по выплате пособий на погребение на сумму 44 001 рубль;
- в) по выплате компенсаций за погибших лиц, не граждан Приднестровской Молдавской Республики на сумму 6 117 рублей;
- г) по расходам за доставку пенсий на сумму 26 232 рубля.

Расходы Государственного пенсионного фонда по выплатам, производимым за счет Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики

В отчетном периоде общая сумма расходов пенсионного фонда по выплатам, производимым за счет средств Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики, составила 2 161 680 руб. и направлена на:

- а) расходы по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, в сумме 2 144 219 руб.;
- б) расходы по доставке пенсий в сумме 14 925 руб.;
- в) расходы по выплате пособий на погребение в сумме 2 536 руб.

На 2009 год, на выплату досрочно назначенных пенсий, бюджетом предусматривались расходы в сумме 2 212 009 руб. на плановую численность получателей в количестве 270 человек.

Фактически, среднегодовая численность получателей досрочно назначенных пенсий составила 227 человек, вследствие чего, производимые за счет средств Государственного фонда содействия занятости расходы снизились на 50 329 руб.

К соответствующему периоду прошлого, 2008 года, расходы Государственного фонда содействия занятости возросли на 39,4%, на сумму 610 417 руб., как за счет увеличения численности получателей пенсий в количестве 11 чел., так и за счет увеличения размеров назначенных пенсий в соответствии с действующим законодательством.

По состоянию на 01.01.2010 года, задолженность Государственного фонда содействия занятости перед Государственным пенсионным фондом составляет 240 233 руб.

Информация о размерах пенсий

В 2009 году в соответствии со ст. 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2008 года № 631-3-IV «О бюджете Государственного пенсионного фонда Приднестровской Молдавской Республики на 2009 год» (САЗ 09-1) произведено повышение минимального размера пенсий на 46 рублей:

- с 1 февраля минимальный размер пенсий увеличился на 10 рублей (3,45%);
- с 1 мая на 10 рублей (3,33%);
- с 1 августа на 12 рублей (3,87%);
- с 1 ноября на 14 рублей (4,35%).

Минимальный размер пенсии с 290 рублей на начало года, возрос на конец года до 336 рублей или на 16%. Среднегодовой минимальный размер пенсии в 2009 г. составил 313,17 руб. и по сравнению с 2008 годом (274,42 руб.) увеличился на 38,75 руб. или 14,12%.

При среднегодовой величине прожиточного минимума пенсионеров в размере 653,2 руб., уровень минимального размера пенсии к величине прожиточного минимума пенсионера составил 48%.

Средние размеры назначенных пенсий, с учетом надбавок и повышений
(руб.)

Виды пенсий	По состоянию на 01.01.2009г.	По состоянию на 01.01. 2010г	Увеличение (руб.)	Увеличение (%)
Средний размер пенсий всего, в том числе:	577,24	687,43	110,19	19,09
трудовых пенсий по возрасту	599,3	714,72	115,42	19,26
пенсий по инвалидности на общих основаниях	567,61	670,65	103,04	18,15
социальных пенсий	276,52	316,71	40,19	14,53
по случаю потери кормильца на общих основаниях	360,08	429,77	69,69	19,35
за выслугу лет	555,08	669,24	114,16	20,57
получатели двух пенсий: инвалиды ВОВ и вдовы инвалидов ВОВ	1022,54	1194,67	172,13	16,83
по инвалидности на основаниях для военнослужащих	859,64	1023,69	164,05	19,08
по случаю потери кормильца на основаниях, установленных для семей военнослужащих	986,55	1173,05	186,5	18,9

Средний размер пенсий (с учетом повышений и надбавок) за 2009 год увеличился на 110,19 руб. (19,09%) и составил на конец года 687,43 рублей.

Среднегодовой размер средней пенсии достиг 633,38 руб. и вырос по сравнению с предыдущим годом на 92,66 рубля (17,14%).

Информация о численности пенсионеров

По состоянию на 1 января 2010 года общая численность получателей пенсий составила 135 733 человек, в том числе:

(чел.)

Категория пенсионеров	На 01.01.2009г.	На 01.01.2010г.	Прирост (снижение) за отчетный период	Удельный вес к общей численности (%)
Всего получателей пенсий	134 218	135 733	+ 1 515	
в том числе:				
а) получатели трудовой пенсии - всего	128 300	129 771	+ 1 471	95,61
из них:				
1) по возрасту	97 820	100 454	+ 2 634	74,01
2) по инвалидности на общих основаниях	22 162	21 560	- 602	15,88
3) по случаю потери кормильца на общих основаниях	6 928	6 564	- 364	4,84
4) за выслугу лет	185	188	+3	0,14
5) получатели двух пенсий в соответствии со статьей 6 закона ПМР «О пенсионном обеспечении граждан в ПМР»	1 205	1 005	- 200	0,74
из них:				
инвалиды ВОВ, инвалиды СА	313	226	-87	0,17
вдовы погибших военнослужащих либо умерших инвалидов ВОВ	892	779	-113	0,57
б) получателей досрочно назначенных пенсий	199	312	+113	0,23
в) пенсионеров, получающих социальную пенсию	4 559	4 549	-10	3,35
г) пенсионеров, получающих пенсию по инвалидности на основаниях для военнослужащих	664	625	-39	0,46
д) пенсионеров, получающих пенсию по случаю потери кормильца на основаниях, установленных для семей военнослужащих (СПВ)	496	476	-20	0,35

За 2009 год прирост численности получателей пенсий составил 1 515 чел., в том числе количество получателей трудовых пенсий по возрасту возросло на 2 634 чел. Снизилась численность получателей пенсий по инвалидности, пенсионеров, получающих пенсию по случаю потери кормильца.

Из общей численности получателей пенсий, надбавки к пенсиям получают 27 026 чел., из них:

а) на уход за инвалидами и лицами старше 75 лет 24 439 чел.;

б) на иждивенцев 2 404 чел.;

в) участники ликвидации аварии на ЧАЭС 183 чел.

Повышения к пенсиям получают 18 869 чел.

Дополнительные пенсии получают:

а) инвалиды вследствие военной травмы, полученной при защите Приднестровской Молдавской Республики 143 чел.;

б) члены семей погибших, либо умерших вследствие военной травмы, полученной в результате боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики 412 чел.

Дополнительное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги, выплачиваются получателям пенсий в количестве 2 713 человек.

Ежемесячные персональные выплаты близким родственникам граждан награжденных посмертно орденами и медалями Приднестровской Молдавской Республики получают 291 чел.

Социальные пособия на погребение по гарантированному перечню услуг получили 5 623 чел. Расходы на выплату социальных пособий по оказанию гарантированного перечня услуг на погребение за отчетный период составили 8 456 005 руб. Средний размер выплаты пособия на погребение составил 1 504 руб.

Расходы на доставку пенсий

В 2009 году, в соответствии со ст. 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2008 года № 631-З-IV «О бюджете Государственного пенсионного фонда Приднестровской Молдавской Республики на 2009 год» (САЗ 09-1), финансирование расходов на оплату организациям за доставку пенсий от выплаченных сумм производилось:

а) муниципальному учреждению «Управление социальной защиты» г. Тирасполя и Управлению социальной защиты г. Бендеры в размере 0,75 процента;

б) ЗАО «Приднестровский Сберегательный банк» в размере 0,5 процента;

в) управлениям социальной защиты Рыбницкого района г.Рыбницы, Григориопольского района и г.Григориополя, муниципальным учреждениям «Управление социальной защиты» Дубоссарского района и г.Дубоссары, Каменского района и г.Каменки, Слободзейского района и г.Слободзеи на расходы, за организацию выплаты пенсий, на приобретение бланочной продукции, бумаги, оснащение компьютерной техникой и ее обслуживанием, в размере 0,1%.

Расходы на доставку пенсий за 2009 год составили на сумму 6 791 441 руб. из них, почтовые расходы по перечислению компенсаций за погибших лиц, не граждан Приднестровской Молдавской Республики в сумме 1 583 руб. Средний размер на доставку за 2009 год составил 0,65% от доставленных и выплаченных сумм пенсий.

Расходы на содержание органов управления Фондом

В 2009 году на содержание исполнительной дирекции Государственного пенсионного фонда направлено 2 184 521 руб. или 91,1% от предусмотренных бюджетом средств в сумме 2 398 121 руб. Снижение расходов на сумму 213 600 руб. сложилось за счет экономии средств по статье фонд оплаты труда и начислениям страховых взносов на сумму 97 664 руб., командировок и служебных разъездов в сумме 23 994 руб., экономии средств по оплате коммунальных услуг и прочим текущим расходам в сумме 91 942 руб.

Расходы производились в соответствии с утвержденной сметой и составили 0,2% от расходной части бюджета.

Расходы по выплате гуманитарной помощи Российской Федерации

В соответствии с Постановлением Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 25 февраля 2009 года № 2175 « О некоторых особенностях распределения гуманитарной помощи Российской Федерации в 2009 году и мероприятиях, направленных на обеспечение контроля за ее расходованием» (САЗ 09-9), Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2009 года № 221 « Об утверждении Положения о порядке выплаты ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации пенсионерам Приднестровской Молдавской Республики в 2009 году» (САЗ 09-15) за 2009 год было выплачено гуманитарной помощи Российской Федерации на сумму 236 232 555 руб.

Остатки денежных средств неиспользованной гуманитарной помощи Российской Федерации в сумме 1 539 258,07 рубля 31 декабря 2009 года возвращены Министерству Финансов Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со ст.48-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 23 марта 2009 года № 680-ЗИД-IV « О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2009 год», пенсионному фонду для финансирования управлениям социальной защиты по обеспечению ведения отдельных ведомостей на выплату ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации, были предусмотрены средства в сумме 60 000 руб. В бюджет пенсионного фонда на эти цели поступило денежных средств на сумму 24 000 руб. Данная сумма направлена на возмещение произведенных расходов Управлениям социальной защиты городов (районов).

Неиспользованные денежные средства в бюджете Государственного пенсионного фонда Приднестровской Молдавской Республики, сложившиеся на конец декабря 2009 года, составили 21 468 567 руб., из которых, денежные средства в сумме 17 882 008 руб., в соответствии с действующим законодательством, направлены управлениям социальной защиты в виде аванса на выплату пенсий 2010 года.

По состоянию на 1 января 2010 года остаток денежных средств на счете Государственного пенсионного фонда Приднестровской Молдавской Республики составил 3 586 559 руб.

**Министр здравоохранения и социальной защиты
Приднестровской Молдавской Республики И. ТКАЧЕНКО**