

Проект

ЗАКОН ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 1995 года «Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 95-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 152-ЗИД-III (САЗ 02-28), от 22 мая 2008 года № 473-ЗИ-IV (САЗ 08-20), от 25 марта 2009 года № 692-ЗИД-IV (САЗ 09-13), следующее изменение:

пункт 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«1. Аудиторская проверка может быть обязательной и инициативной. Инициативная аудиторская проверка проводится в организации любой формы собственности по решению общего собрания акционеров (участников) или решению собственника.

Обязательная аудиторская проверка проводится:

1) по организациям, должностные лица которых привлечены к ответственности в соответствии с действующим законодательством за факты существенного искажения финансовой отчетности в текущем и (или) предыдущих отчетных годах, – в части обязательного аудита финансовой отчетности организации за отчетный год, в котором проводился соответствующий контроль, а также последующий отчетный год. Обязательный аудит финансовой отчетности организаций проводится только аудиторскими организациями;

2) по поручению государственных органов, определенных настоящим Законом;

3) в иных случаях, прямо установленных актами законодательства Приднестровской Молдавской Республики.»

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике»

а) Настоящий законопроект разработан с целью повышения качества финансовой отчетности и соблюдения норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 августа 2004 года № 467-З-III «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (САЗ 04-34) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2005 года № 544-ЗИ-III (САЗ 05-11), от 4 августа 2005 года № 610-ЗИД-III (САЗ 05-32), от 23 марта 2009 года № 683-ЗИ-IV (САЗ 09-13), от 23 апреля 2009 года № 735-ЗИД-IV (САЗ 09-17).

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 3 вышеуказанного Закона Приднестровской Молдавской Республики, финансовая отчетность должна соответствовать следующим основным качественным характеристикам:

а) полнота освещения - отражение в финансовой отчетности всей информации о фактических и потенциальных последствиях хозяйственных операций и событий, способных повлиять на решения, которые принимаются на ее основе;

б) сопоставимость - информация, содержащаяся в финансовой отчетности, должна быть сопоставимой по времени и сравнимой с информацией других организаций;

в) уместность - информация, содержащаяся в финансовой отчетности, является уместной, когда она влияет на экономические решения пользователей, помогая им оценивать прошлые, настоящие и будущие события, подтверждать или исправлять свои прошлые оценки;

г) понятность - информация, содержащаяся в финансовой отчетности, должна быть доступна для понимания пользователей, располагающих необходимыми экономическими знаниями.

Бухгалтерский учет и финансовая отчетность организации должны основываться на принципе достоверности, как требования к бухгалтерскому учету и финансовой отчетности организации по достоверному отражению имущественного и финансового положения организации и финансовых результатов ее деятельности, свободных от значимых ошибок и необъективности, которое полно и беспристрастно должно отражать истинное положение дел.

При формировании финансовой отчетности организации должна быть обеспечена нейтральность информации, содержащейся в ней, то есть исключено одностороннее удовлетворение интересов групп заинтересованных пользователей с целью достижения predetermined результатов и последствий.

Учитывая, что целью аудиторской деятельности согласно нормам Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 1995 года «Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 95-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года N 152-ЗИД-III (САЗ 02-28), от 22 мая 2008 года N 473-ЗИ-IV (САЗ 08-20), от 25 марта 2009 года N 692-ЗИД-IV (САЗ 09-13), является установление достоверности финансовой отчетности экономических субъектов и соответствия совершенных ими финансовых и хозяйственных операций нормативным актам, действующим в Приднестровской Молдавской Республике, реализация принципа достоверности финансовой отчетности обеспечена в результате аудиторской проверки.

Аудиторская проверка может быть обязательной и инициативной. В Приднестровской Молдавской Республике в настоящее время обязательной аудиторской проверке подлежат субъекты естественной монополии и кредитные организации. Инициативная аудиторская проверка проводится по решению экономических субъектов.

В то же время приходится констатировать отсутствие как органов, осуществляющих контроль за качеством финансовой отчетности, так и действенной системы санкций за

бухгалтерские нарушения. Налоговые органы проверяют в первую очередь соблюдение правил учета товарно-материальных ценностей, основных средств, доходов с точки зрения соблюдения действующего налогового законодательства. При этом очевиден факт несоблюдения или неполного соблюдения стандартов бухгалтерского учета.

Такая ситуация не может считаться приемлемой. Недоверие к финансовой отчетности тормозит инвестиционные процессы, делает малоэффективной работу государственных органов, направленную на развитие экономики государства, а также ставит под вопрос целесообразность подготовки финансовой отчетности вообще. Это особенно актуально в условиях действия в Приднестровской Молдавской Республике Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 марта 2005 года № 545-3-III «О финансовой прозрачности» (САЗ 05-12), согласно которому финансовая отчетность как минимум 50 крупнейших налогоплательщиков республики является публичной.

Следует отметить, что в Российской Федерации обязательный аудит проводится в случаях:

1) если организация имеет организационно-правовую форму открытого акционерного общества;

2) если ценные бумаги организации допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг;

3) если организация является кредитной организацией, бюро кредитных историй, организацией, являющейся профессиональным участником рынка ценных бумаг, страховой организацией, клиринговой организацией, обществом взаимного страхования, товарной, валютной или фондовой биржей, негосударственным пенсионным или иным фондом, акционерным инвестиционным фондом, управляющей компанией акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда (за исключением государственных внебюджетных фондов);

4) если объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации (за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, сельскохозяйственных кооперативов, союзов этих кооперативов) за предшествовавший отчетному год превышает 400 миллионов российских рублей или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествовавшего отчетному году превышает 60 миллионов российских рублей;

5) если организация (за исключением органа государственной власти, органа местного самоуправления, государственного внебюджетного фонда, а также государственного и муниципального учреждения) представляет и (или) публикует сводную (консолидированную) бухгалтерскую (финансовую) отчетность;

б) в иных случаях, установленных федеральными законами.

Таким образом, как и в действующем законодательстве Российской Федерации в области аудиторской деятельности, данный законопроект устанавливает критерии для проведения обязательного аудита.

б) в данной сфере правового регулирования действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 1995 года «Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 95-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года N 152-ЗИД-III (САЗ 02-28); от 22 мая 2008 года N 473-ЗИ-IV (САЗ 08-20), от 25 марта 2009 года N 692-ЗИД-IV (САЗ 09-13);

в) в связи с разработкой данного Закона, не требуется отмена каких-либо нормативных актов;

г) реализация данного Закона не потребует разработки каких-либо нормативных актов;

д) реализация данного Закона не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

е) в связи с вступлением в силу данного Закона не потребуются внесения изменений и дополнений, а также отмены иных нормативных правовых актов.

Министр финансов
Приднестровской Молдавской Республики

И.И. Молоканова

Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Пункт 1 статьи 3</p> <p>«1. Аудиторская проверка может быть обязательной и инициативной. Обязательная аудиторская проверка проводится в случаях прямо установленных актами законодательства Приднестровской Молдавской Республики, инициативная - по решению экономического субъекта.</p> <p>Обязательная аудиторская проверка может проводиться по поручению государственных органов, определенных настоящим Законом.»</p>	<p>Пункт 1 статьи 3</p> <p>«1. Аудиторская проверка может быть обязательной и инициативной. Инициативная аудиторская проверка проводится в организации любой формы собственности по решению общего собрания акционеров (участников) или решению собственника.</p> <p>Обязательная аудиторская проверка проводится:</p> <p>1) по организациям, должностные лица которых привлечены к ответственности в соответствии с действующим законодательством за факты существенного искажения финансовой отчетности в текущем и (или) предыдущих отчетных годах - в части обязательного аудита финансовой отчетности организации за отчетный год, в котором проводился соответствующий контроль, а также последующий отчетный год. Обязательный аудит финансовой отчетности организаций проводится только аудиторскими организациями;</p> <p>2) по поручению государственных органов, определенных настоящим Законом;</p> <p>3) в иных случаях, прямо установленных актами законодательства Приднестровской Молдавской Республики.»</p>